ROMÂNIA
JUDEȚUL GALAȚI
COMUNA OANCEA

Nr. 2133 / 10.09.2026

RAPORT VICEPRIMARUL PRIVIND NECESITATEA ACTUALIZĂRII CADRULUI DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE A SERVICIULUI VOLUNTAR PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ AL COMUNEI OANCEA, JUDEȚUL GALAȚI

Subsemnatul, **AVĂDĂNEI Pericle**, viceprimarul Comunei Oancea, județul Galați, în vederea fundamentării demersurilor administrative privind reorganizarea și actualizarea Serviciului Voluntar pentru Situații de Urgență (SVSU), prezint următoarele:

I. Demersurile anterioare ale autorităților administrației publice locale. Asigurarea măsurilor de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență, protejarea vieții și bunurilor cetățenilor, precum și dezvoltarea capacității locale de intervenție au constituit preocupări ale autorităților administrației publice locale ale Comunei Oancea, concretizate, de-a lungul timpului, prin adoptarea unor acte administrative și inițierea unor măsuri organizatorice.

Un reper important îl constituie **Hotărârea Consiliului Local al Comunei Oancea nr. 32 din 31 octombrie 2005**, privind organizarea Serviciului Public Voluntar pentru Situații de Urgență al Comunei Oancea, județul Galați.

Prin această hotărâre, Consiliul Local a aprobat organizarea serviciului de categoria a II-a, a stabilit structura organizatorică și principalele componente ale acestuia, precum și măsurile necesare pentru desemnarea personalului și asigurarea dotărilor.

De asemenea, hotărârea a prevăzut încadrarea funcției de șef al serviciului cu personal angajat, celelalte funcții urmând să fie asigurate pe bază de voluntariat, potrivit reglementărilor aplicabile la acel moment.

Adoptarea acestei hotărâri demonstrează că autoritatea deliberativă locală a abordat instituțional problema organizării unui serviciu destinat prevenirii și intervenției în situații de urgență încă din anul 2005.

Ulterior, potrivit evidențelor administrative menționate, Consiliul Local al Comunei Oancea a adoptat **Hotărârea nr. 33 din 16 august 2017, privind avizarea înființării unui punct de lucru pentru pompieri militari**. Premergător acestei Hotărâri, dl.Primar Victor Chiriloaie a avut discuții la nivelul instituțiilor superioare, în special Ministerul Afacerilor Interne al României condus de Ministrul Carmen Daniela Dan și Raed Arafat – secretar de stat, șef al Departamentului pentru Situații de Urgență. Urmare tuturor discuțiilor atât verbale cât și în baza nenumăratelor adrese, s-a confirmat inițiativa autorităților locale de înființare a punctului de lucru Oancea, încadrat cu 4 pompieri militari profesioniști pentru deservirea autospecialei.

Din partea ISU Galați urma să asigure o echipă operativă formată din 4 militari 24/24 ore echipați și instruiți să intervină la nevoie, precum și exploatarea tehnicii și suportarea cheltuielilor de consum, de carburanți / lubrefianți, revizii, întreținere periodică, cauciucuri. Reparații, asigurări, iar Comuna Oancea a fost dispusă să asigure spații necesare pentru buna organizare și desfășurarea a activității Punctului de lucru; dotarea cu o autospecială de stins incendii cu o capacitate de 4000 litri apă și 400 litri spumă, dotarea cu un autoturism, pentru asigurarea navetei echipei, precum și dotarea cu cazarmament

Această inițiativă reprezintă un demers distinct de organizarea SVSU, dar relevant pentru preocuparea administrației locale privind îmbunătățirea capacității de răspuns la situațiile de urgență și asigurarea intervenției specializate în beneficiul comunității.

Totodată, la nivelul comunei au fost întreprinse măsuri administrative privind constituirea și organizarea Comitetului Local pentru Situații de Urgență și a Centrului Operativ cu Activitate Temporară, potrivit atribuțiilor legale ale autorităților administrației publice locale.

Aceste structuri au atribuții proprii și nu se confundă cu Serviciul Voluntar pentru Situații de Urgență, însă fac parte din ansamblul mecanismelor locale destinate gestionării situațiilor de urgență.

Prin urmare, actele administrative menționate reflectă existența unor demersuri instituționale anterioare, fără ca acestea să constituie, prin ele însele, dovada funcționării permanente a unui SVSU în perioada 2005–2026.

II. Situația existentă la nivelul Comunei Oancea. În prezent, la nivelul Comunei Oancea nu funcționează un Serviciu Voluntar pentru Situații de Urgență organizat, încadrat și avizat în conformitate cu toate cerințele legislației actuale, însă potrivit statului de funcții aprobat prin HCL nr. 13/25.03.2026, în cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Oancea este organizat Compartimentul Situații de Urgență, în care sunt încadrate cinci persoane, reprezentând 4,5 norme întregi echivalente.

Personalul compartimentului desfășoară activități aferente perioadei de post-implementare a unor proiecte finalizate, precum și atribuții privind situațiile de urgență, în limita competențelor și responsabilităților stabilite.

Cu toate acestea, în statul de funcții nu este prevăzută funcția distinctă de șef al Serviciului Voluntar pentru Situații de Urgență, iar personalul existent nu și-a exprimat disponibilitatea pentru ocuparea acesteia.

Această situație constituie o dificultate obiectivă în procesul de conformare cu cerințele Ordinului MAI nr. 51/2024, care prevede încadrarea obligatorie a funcției de șef SVSU cu personal angajat pe această funcție.

În consecință, se impune identificarea unei soluții legale privind asigurarea conducerii serviciului, cu respectarea reglementărilor aplicabile încadrării personalului și a obligațiilor aferente perioadei de post-implementare.

Comuna deține o autospecială de intervenție cu apă și spumă, având un rezervor de apă de aproximativ 4.500 litri și spumă 400 litri, un buldoexcavator și o autobasculantă, precum și un conducător auto angajat în cadrul instituției, compartimentul Situații de urgență.

Aceste resurse reprezintă elemente materiale și umane ce pot fi avute în vedere la fundamentarea organizării serviciului, sub rezerva verificării situației tehnice, a dotărilor, a calificărilor și a condițiilor legale necesare utilizării operative.

O dificultate importantă o constituie **inexistența postului de șef SVSU în statul de funcții al instituției**, precum și lipsa unor posturi vacante care să poată fi transformate în acest scop.

În condițiile restricțiilor legale aplicabile numărului maxim de posturi și încadrării personalului, autoritatea locală trebuie să identifice o soluție legală pentru asigurarea funcției de conducere a serviciului, fără a considera că aceste dificultăți administrative înlătură obligațiile stabilite de legislația specială, or potrivit Ordonanței de Urgență nr. 63 din 30 iunie 2010, pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, Primăria a fost restrânsă în vederea angajărilor.

III. Necesitatea actualizării cadrului organizatoric. De la adoptarea HCL nr. 32 din 31 octombrie 2005 și HCL nr. 33 din 16 august 2017 și până în prezent, cadrul legislativ privind organizarea și funcționarea serviciilor voluntare pentru situații de urgență a suferit modificări semnificative.

În prezent, organizarea serviciilor voluntare trebuie analizată în raport cu prevederile Legii nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, ale Legii nr. 481/2004 privind protecția civilă și ale criteriilor de performanță aprobate prin Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 51/2024, cu modificările și completările aplicabile.

În consecință, se impune actualizarea cadrului organizatoric stabilit prin hotărârea din anul 2005, în funcție de riscurile identificate la nivelul comunei, numărul gospodăriilor, necesarul de personal, resursele disponibile și condițiile de avizare stabilite de Inspectoratul pentru Situații de Urgență al Județului Galați.

Încadrarea preliminară în tipul V1 urmează să fie verificată și confirmată în cadrul procedurilor legale, pe baza datelor reale privind localitatea și a cerințelor aplicabile.

Reorganizarea serviciului trebuie realizată etapizat și în condiții de legalitate, fără declararea acestuia ca fiind operațional înainte de îndeplinirea cerințelor obligatorii privind personalul, pregătirea, dotarea și avizarea.

IV. Măsuri propuse. Având în vedere situația prezentată, consider necesare următoarele măsuri:

1. Analizarea efectelor juridice ale HCL nr. 32/31.10.2005 și HCL nr. 33 din 16 august 2017 ale actelor administrative emise în aplicarea acestora, în vederea stabilirii soluției legale de actualizare sau înlocuire a cadrului organizatoric existent.

2. Solicitarea unui punct de vedere scris din partea ISU Galați privind tipul serviciului, structura organizatorică necesară, cerințele de personal, dotare și documentația de avizare.

3. Identificarea, cu sprijinul instituțiilor competente, a posibilităților legale de asigurare a funcției de șef SVSU, în condițiile restricțiilor actuale privind numărul de posturi.

4. Identificarea și evaluarea necesarului de personal voluntar, a cerințelor de pregătire profesională și a resurselor financiare necesare.

5. Corelarea proiectului de hotărâre și a anexelor sale cu rezultatele verificărilor, cu punctele de vedere ale instituțiilor competente și cu procedurile legale de avizare.

V. Concluzii. Din cele prezentate rezultă că organizarea activităților de prevenire și intervenție în situații de urgență nu reprezintă o preocupare nouă pentru administrația publică locală a Comunei Oancea.

HCL nr. 32/31.10.2005 constituie dovada unui demers administrativ concret privind organizarea serviciului voluntar și **Hotărârea nr. 33 din 16 august 2017, privind avizarea înființării unui punct de lucru pentru pompieri militari**, iar inițiativele ulterioare referitoare la dezvoltarea capacității locale de intervenție evidențiază continuarea preocupării instituționale pentru protejarea comunității.

Cu toate acestea, existența demersurilor anterioare nu înlătură necesitatea îndeplinirii cerințelor legale actuale privind organizarea, încadrarea, dotarea și avizarea serviciului.

Consider, prin urmare, că actualizarea cadrului de organizare a Serviciului Voluntar pentru Situații de Urgență al Comunei Oancea reprezintă o măsură necesară, care trebuie realizată cu respectarea competențelor autorităților administrației publice locale și a condițiilor stabilite de legislația specială.

Propun continuarea demersurilor administrative și tehnice pentru reorganizarea SVSU, în vederea constituirii unei structuri funcționale, legal avizate și adaptate nevoilor reale ale comunității; Analizarea și dezbaterea în ședința Consiliului Local și promovarea unui proiect de HCL privitor la aspectele sesizate

VICEPRIMARUL COMUNEI OANCEA
Pericle AVĂDANEI

PRIMARUL COMUNEI OANCEA
Victor CHIRILOAIE